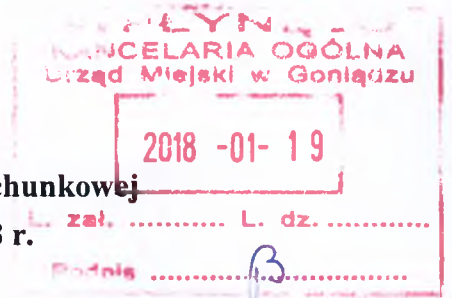


P. Goniał



UCHWAŁA Nr II-00312-36/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 17 stycznia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Goniądz.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

19/01/2018 10:08
DK/484/2018



opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Goniądz, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 20 grudnia 2017 r.: Nr XXXVIII/277/17 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Goniądz na rok 2018 oraz Nr XXXVIII/278/17 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2018 – 2028.

Rada Miejska w Goniądzu uchwałą Nr XXXVIII/277/17 z dnia 20 grudnia 2017 r. uchwaliła budżet na 2018 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	22.728.942 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	20.705.000 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	22.728.942 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	20.100.000 zł.

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 959.989 zł (kredyt długoterminowy - §952). Łączną kwotę rozchodów tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowano w wysokości 959.989 zł - §992.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 605.000 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr XXXVIII/278/17 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2018 – 2028, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2028 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2018 roku i wyniesie 5.881.789,05 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów będzie wynosił 25,88%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2019 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2019 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu. Ponadto

w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2018-2028 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej u.f.p.), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 4,97% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 6,24% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,38%).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi oraz dochodów ze sprzedaży majątku. Wielkości ujęte w wieloletniej prognozie finansowej są prognozowane na poziomie ostrożnościowym, zbliżonym do danych historycznych (lata 2014 – 2016), uwzględniają jednocześnie założenia przedstawione w objaśnieniach do WPF.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2018-2028 kształtują się na poziomie od 605.000 zł w roku 2018 do 1.400.000 zł w roku 2021 oraz latach 2027 - 2028. Powyższe wielkości wynikają z danych historycznych wyniosły:

- wykonanie 2014	1.503.836,13 zł;
- wykonanie 2015	1.375.512,94 zł;
- wykonanie 2016	1.497.367,43 zł;
- przewidywane wykonanie 2017	166.232 zł.

Gmina w okresie objętym WPF planuje uzyskać wpływy ze sprzedaży majątku w roku 2018 w kwocie 200.000 zł, w roku 2019 w kwocie 150.000 zł. W pozostałych latach nie prognozuje się dochodów z powyższego tytułu.

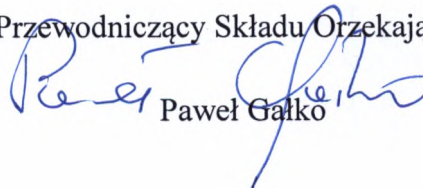
Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 u.f.p. w latach przyszłych, zwłaszcza wykonanie budżetu roku 2017 oraz projekcji w latach 2018 – 2020 w wysokościach niższych niż się przewiduje w wieloletniej prognozie finansowej. Różnica pomiędzy maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty, a planowanym wskaźnikiem spłaty w okresie 2019 – 2021 oscyluje znacznie poniżej jednego punktu procentowego i wynosi odpowiednio: rok 2019 – 0,18%; rok 2020 – 0,22%; rok 2021 – 0,56%. Konieczne jest zatem nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które planuje się spłaty zobowiązań.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Galko

