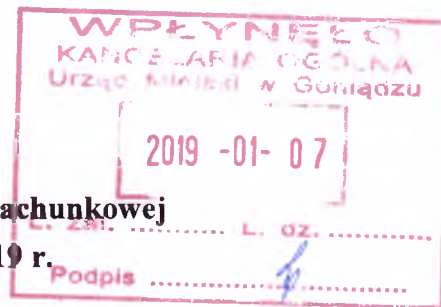


**UCHWAŁA Nr II-00312- 1/19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 2 stycznia 2019 r.**



**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Goniądz.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Dariusz Renczyński	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie**

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Goniądz, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, przekazując jednocześnie zastrzeżenie zawarte w poniższym uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 19 grudnia 2018 r.: Nr III/19/18 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Goniądz na rok 2019 oraz Nr III/20/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2019 – 2034.

Rada Miejska w Goniądzu uchwałą Nr III/19/18 z dnia 19 grudnia 2018 r. uchwaliła budżet na 2019 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	22.883.847 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	22.116.745 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	22.426.638 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	21.334.253 zł.

Gmina planuje na 2019 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 457.209 zł, która zgodnie z §5 treści powyższej uchwały ma być przeznaczona na planowaną spłatę rat kredytów. Łączna kwota rozchodów wynosi 457.209 zł. Budżet nie przewiduje przychodów.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 782.492 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

Stosownie do uchwały Nr III/20/18 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2019 – 2034, Gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2034 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2019 roku i wyniesie 6.210.689,45 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 27,14%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2019 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2019 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2019-2034 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej u.f.p.), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 2,96% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r. stanowiącym 4,61% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 4,57%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na niskim poziomie od 0,34% (rok 2021) do 2,35% (rok 2031), w tym w latach: 2020 – 2021; 2023 – 2028 poniżej 1%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi oraz dochodów ze sprzedaży majątku.

W budżecie 2019 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 782.492 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2020-2034 kształtują się na stałym poziomie równym 800.000 zł. Jak wynika z dołączonych objaśnień *planowana nadwyżka operacyjna na poziomie 800.000 zł w przyszłych latach jest realna zachowując pełną kontrolę decyzyjną w wydatkowaniu środków na działalność bieżącą.*

Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

– wykonanie 2016 1.497.367,43 zł;

- wykonanie 2017 389.728,03 zł;
- przewidywane wykonanie 2018 256.255 zł.

Gmina w okresie objętym WPF planuje uzyskać wpływy ze sprzedaży majątku w roku 2019 w kwocie 200.000 zł, w roku 2020 w kwocie 50.000 zł. W pozostałych latach nie prognozuje się dochodów z powyższego tytułu.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym i nie wykazują znacznych odchyłeń od wartości wynikających z danych historycznych. Niemniej jednak wypracowanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach zbliżonych do przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej może być trudne do osiągnięcia bez jednoczesnego podjęcia działań zmierzających do zmniejszenia sztywnych wydatków bieżących. Rokroczny wzrost stałych wydatków bieżących bez proporcjonalnego wzrostu dochodów bieżących o charakterze stałym (co miało miejsce w latach 2017 – 2018) prowadzi do zmniejszenia wyniku z działalności bieżącej gminy ograniczając tym samym jej możliwości w finansowaniu zadłużenia.

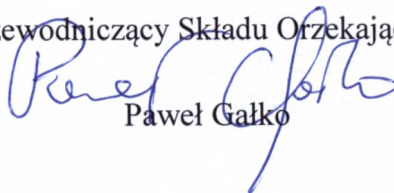
Zastrzec należy, iż niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów ze sprzedaży majątku w wysokościach ujętych w prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 u.f.p. w latach przyszłych, prowadząc nawet do jej niespełnienia. Powyższe potwierdzają niewielkie, minimalne różnice pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty, a wskaźnikiem planowanym w przeważającym okresie na jaki sporządzono WPF, w tym w latach: 2020 – 2021; 2023 – 2028, gdzie ów limit oscyluje znacznie poniżej jednego punktu procentowego. Konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych zobowiązań z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które planuje się spłaty zobowiązań.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gałko

