

UCHWAŁA Nr II-00310- 68/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 10 grudnia 2019 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Goniądz
na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| Paweł Gałko | - przewodniczący |
| Ewa Czołpińska | - członek |
| Katarzyna Gawrońska | - członek |

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Burmistrza Goniądza projekt budżetu gminy na 2020 rok

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Goniądz na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Goniądza zarządzeniem Nr 84/2019 z dnia 14 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2020-2034, przyjętego zarządzeniem Nr 83/2019 Burmistrza Goniądza z dnia 14 listopada 2019 r. oraz autopoprawki do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2020 – 2034, zawartej w zarządzeniu Nr 89/2019 Burmistrza Goniądza z dnia 21 listopada 2019 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej stosownie do brzmienia §8 ust. 1 uchwały Nr IX/54/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 21 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Goniądz oraz szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane łączne dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu uchwały (§1 oraz §2) są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w §13 i §14.

Projekt budżetu Gminy Goniądz przewiduje dochody ogółem w kwocie 23.827.860 zł, w tym: dochody bieżące 22.818.968 zł; dochody majątkowe: 1.008.892 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 23.322.193 zł, w tym: wydatki bieżące: 22.591.063 zł; wydatki majątkowe 731.130 zł. Gmina planuje na 2020 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 505.667 zł, która zgodnie z §5 treści projektu uchwały ma być przeznaczona na planowaną spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 413.868 zł (wolne środki)¹. Łączną wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów określono na poziomie 919.535 zł. Powyższe wielkości zostały wykazane w §6 treści projektu uchwały budżetowej, stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 2 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 227.905 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2020 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. W roku 2020 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wynosi 3,73% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r., który stanowi 6,89% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,18%).

Należy podkreślić jednak, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2020 -2034. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań, tj. nadwyżki operacyjnej w wysokościach co najmniej założonych może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

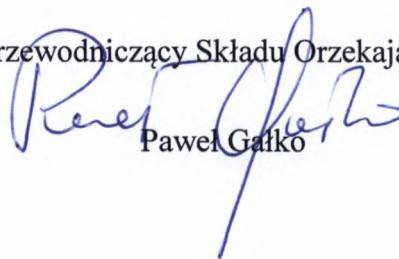
¹ Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem wolnych środków w wysokości 413.868 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2020.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gałko

