

UCHWAŁA Nr II-00310- 36/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 27 listopada 2020 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Goniądz
na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Burmistrza Goniądza projekt budżetu gminy na 2021 rok
oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Goniądz
w tym projekcie uchwały

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Goniądz na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Goniądza zarządzeniem Nr 90/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2020 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2021-2035, przyjętego zarządzeniem Nr 89/2020 Burmistrza Goniądza z dnia 13 listopada 2020 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej stosownie do brzmienia §8 ust. 1 uchwały Nr IX/54/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 21 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Goniądz oraz szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane łączne dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu uchwały (§1 oraz §2) są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w §13 i §14.

Projekt budżetu Gminy Goniądz przewiduje dochody ogółem w kwocie 27.997.052 zł, w tym: dochody bieżące 25.291.720 zł; dochody majątkowe: 2.705.332 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 30.854.184 zł, w tym: wydatki bieżące: 24.629.302 zł; wydatki majątkowe 6.224.882 zł.

Gmina planuje na 2021 rok deficyt budżetu w wysokości 2.857.132 zł, który ma być sfinansowany w całości przychodami z tytułu emisji obligacji. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 3.271.000 zł (emisja obligacji - §931). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 413.868 zł (spłata rat kredytów i pożyczek - §992). Powyższe wielkości zostały wykazane w §6 treści projektu uchwały budżetowej, stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 2 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 662.418 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2021 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2022 - 2035, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) i art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, ze zm.), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,44% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 r., który stanowi 7,65% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,68%).

Należy podkreślić jednak, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonywaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2021 -2035. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań,

tj. nadwyżki operacyjnej w wysokościach co najmniej założonych może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej – „Zadania inwestycyjne na 2021 rok”, w pozycjach 6 oraz 7 ujęto wydatki majątkowe o charakterze dotacyjnym. Powyższe pozycje dotyczą udzielanej pomocy finansowej Powiatowi Monieckiemu, w łącznej wysokości 338.091 zł, na zadania inwestycyjne realizowane przez Powiat i nie powinny być one ujmowane w przedmiotowym załączniku (wielkości zostały prawidłowo wyodrębnione w załączniku dotacyjnym).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko