

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-108/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Goniądz na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Goniądza projekt budżetu gminy na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Goniądz w tym projekcie uchwały

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Goniądz na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Goniądza zarządzeniem Nr 105/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2021 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2022-2035, przyjętego zarządzeniem Nr 104/2021 Burmistrza Goniądza z dnia 15 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań na cel wskazany w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej stosownie do brzmienia § 8 ust. 1 uchwały Nr IX/54/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 21 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Goniądz oraz szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane łączne dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu uchwały (§ 1 oraz § 2) są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w § 13 i § 14.

Projekt budżetu Gminy Goniądz przewiduje dochody ogółem w kwocie 32.091.815 zł, w tym: dochody bieżące 22.269.218 zł; dochody majątkowe: 9.822.597 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 34.315.625 zł, w tym: wydatki bieżące: 22.269.218 zł; wydatki majątkowe: 12.046.407 zł.

Gmina planuje na 2022 rok deficyt budżetu w wysokości 2.223.810 zł, który ma być sfinansowany w całości wolnymi środkami (nadwyżką środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych). Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2.637.678 zł (wolne środki - §950). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 413.868 zł (spłata rat kredytów i pożyczek - §992). Powyższe wielkości zostały wykazane w § 6 treści projektu uchwały budżetowej, stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 2 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem wolnych środków w wysokości 2.637.678 zł będą możliwe do zaangażowania w 2022 roku.

W projektowanym budżecie 2022 roku dochody bieżące są równe wydatkom bieżącym, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2022 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2023 - 2035, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Zgodnie z pismem Burmistrza Goniądza Nr FN.3020.1.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022 – 2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

Uwzględniając powyższe, w roku 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,36% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III

kwartału 2021 r., który stanowi 9,29% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,21%).

Należy podkreślić jednak, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonywaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2022-2035. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań, tj. nadwyżki operacyjnej w wysokościach co najmniej założonych może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, iż w uszczegółowieniu planu wydatków, zawartym w § 14 projektu uchwały budżetowej, w rozdziałach 63003 – „Zadania w zakresie upowszechniania turystyki” oraz 90005 – „Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu”, wyodrębniono wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy. Zgodnie z załącznikiem Nr 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, z dniem 1 stycznia 2022 roku, w rozdziałach tych należy wykazywać tylko wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związanych ze świadczeniem usługi publicznej, o której mowa w tych rozdziałach. Wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy należy wyodrębnić w rozdziałach właściwych dla danych jednostek.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko