

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-113/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Goniądz na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Burmistrza Goniądza projekt budżetu gminy na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Goniądz w tym projekcie uchwały, wnosząc jednocześnie zastrzeżenie i uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Goniądz na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Goniądza zarządzeniem Nr 96/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goniądz na lata 2023-2035, przyjętego zarządzeniem Nr 95/2022 Burmistrza Goniądza z dnia 14 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań na cel wskazany w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej stosownie do brzmienia § 8 ust. 1 uchwały Nr IX/54/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 21 czerwca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Goniądz oraz szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane łączne dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu uchwały (§ 1 oraz § 2) są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w § 13 i § 14.

Projekt budżetu Gminy Goniądz przewiduje dochody ogółem w kwocie 35.418.486 zł, w tym: dochody bieżące 22.003.495 zł; dochody majątkowe: 13.414.991 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 40.223.874 zł, w tym: wydatki bieżące: 23.003.495 zł; wydatki majątkowe 17.220.379 zł.

Gmina planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 4.805.388 zł, który ma być sfinansowany w całości wolnymi środkami. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 5.219.256 zł (wolne środki - §950). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 413.868 zł (spłata rat kredytów i pożyczek - §992). Powyższe wielkości zostały wykazane w § 6 treści projektu uchwały budżetowej, stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 2 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne tytułem wolnych środków w wysokości 5.219.256 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie 2023 roku.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)1.000.000 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2024 - 2035, formalnie zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,15% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r., który stanowi 9,45% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,03%).

Należy jednak zastrzec, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonywaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w latach 2023 - 2035. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań, tj. nadwyżki operacyjnej w wysokościach co najmniej założonych może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- w tytule oraz treści załącznika Nr 4 do projektu uchwały budżetowej błędnie wskazano rok „2022” zamiast „2023”;
- w uszczegółowieniu planu dochodów, określonym w § 13 projektu uchwały budżetowej, w dziale 600, w rozdziale 60016 ujęto kwotę 706.145 zł stanowiącą refundację z tytułu zrealizowanego projektu pn. „Rozbudowa ulic gminnych: ul. Mostowa, ul. Piotra z Goniądza, ul. Witosa w mieście Goniądz”. Skład Orzekający wskazuje, że o ile środki te pochodzą z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg to powinny być one wyodrębnione w paragrafie 6350 – „Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”, a nie jak przyjęto w paragrafie 6100 – „Dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych”;
- w uszczegółowieniu planu wydatków, określonym w § 14 projektu uchwały budżetowej, w dziale 600, w rozdziale 60016 wydatki w kwocie 58.294 zł, na realizację zadania pn. „Budowa chodników przy drogach gminnych na terenie Gminy Goniądz”, ujęto w paragrafie 6060, zamiast w paragrafie 6050;
- w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej – „Dotacje 2023” nie wykazano łącznej kwoty dotacji celowych, udzielanych dla jednostek sektora finansów publicznych.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko