

Zarządzenie Nr 50/11
Burmistrza Goniądza
z dnia 28 kwietnia 2011 r.

w sprawie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Goniądz, w okresie jego wyłożenia do publicznego wglądu

Na podstawie art. 11, pkt 11 i 12 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z póź. zm.) wniesione uwagi do projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Goniądz, wyłożonego do publicznego wglądu w dniach od 10 lutego do 14 marca 2011 r. i w terminie wyznaczonym do składania uwag – do dnia 4 kwietnia 2011 r., rozpatruje się w sposób następujący:

§ 1. Uwagi wniesione drogą elektroniczną w dniu 29 marca 2011 r. przez Pana Piotra Świętochowskiego, zam. przy ul. Powstańców 12/5, 15-666 Białystok, rozstrzyga się w sposób następujący:

1. Uwzględnia się i podziela opinię, iż projektowana „zabudowa działki nr geodezyjny, 200, obręb Osowiec, nie powinna być uciążliwa dla lokalnej awifauny, a w szczególności najrzadszych gatunków ptaków, w tym przedmiotowych dla obszaru NATURA 2000”.

Podziela się także opinię, iż działka ta „pomimo jej położenia na obszarze Specjalnej Ochrony Ptaków PLB 200006 znajduje się poza głównymi ciągami migracyjnymi ptaków w Dolinie Biebrzy oraz poza najważniejszymi siedliskami lęgowymi”, a także „biorąc pod uwagę jej bliskie położenie w stosunku do drogi krajowej nr 65 wszelki wpływ na ptaki, jaki spowoduje budowa i użytkowanie tego terenu prawdopodobnie będzie kumulował się w strefie oddziaływania ruchliwej szosy”.

Studium rozstrzyga jedynie o możliwości przeznaczenia tego terenu pod tereny rekreacyjne, zabudowę usługową, pensjonatową, hotelową, gastronomiczną i zabudowę jednorodzinną, natomiast szczegóły i warunki tego zagospodarowania ustali miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

2. Uwzględnia się uwagę, iż zabudowa działki nr geodezyjny 187 we wsi Szafranki jest niewskazana, natomiast, co do działki nr 201, którą także proponuje się do wyłączenia

§ 2. Uwagi dotyczące zarówno zmiany studium, jaki i zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Goniądz, wniesione jednym pismem nr DOP-441-50/102/1739/2010/11 w dniu 4 kwietnia 2011 r. przez Dyrektora Biebrzańskiego Parku Narodowego, w części dotyczącej zmiany studium rozstrzyga się w sposób następujący:

1. Uwzględnia się uwagę, iż zabudowa działki nr geodezyjny 187 we wsi Szafranki jest niewskazana, natomiast, co do działki nr 201, którą także proponuje się do wyłączenia z zabudowy, to ogranicza się jej przeznaczenie pod zabudowę, rezygnując ze zmiany sposobu zagospodarowania jej zachodniej części.
2. Nie uwzględnia się uwag dotyczących propozycji wniesienia dodatkowych, szczegółowych zapisów w zmianie studium w sprawie przeznaczenia pod zabudowę określoną w projekcie studium działki nr geodezyjny 200 we wsi Osowiec w postaci ustalenia niektórych parametrów zabudowy, jak też informacji o położeniu obiektu „w centralnej części korytarza ekologicznego, który „będzie utrudniał zachowanie łączności ekologicznej tego ciągu oraz że „powstanie kolejnych budynków w sąsiedztwie (bezpośrednim i pośrednim) spowoduje nasilenie antropopresji i znaczący negatywny wpływ na przyrodę tego terenu”.

Powyższe uzasadnia się tym, iż zgłoszone propozycje szczegółowych parametrów zabudowy na działce nr 200, odnoszą się do zmiany planu miejscowego, a nie studium, które jest tylko polityką przestrzenną gminy.

Zgłoszona propozycja wprowadzenia zapisu do studium zawierającego ocenę położenia terenu w układzie przyrodniczym i negatywnego wpływu ewentualnej zabudowy w jego sąsiedztwie na przyrodę jest, naszym zadaniem, stwierdzeniem subiektywnym i wykracza poza zakres zmiany studium, ustalony uchwałą Nr XLIV/246/10 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 24 lutego 2010 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Goniądz.

3. Nie uwzględnia się uwag dotyczących poglądu, iż tereny obejmujące działki nr geodezyjny 201 i 383 we wsi Szafranki należy utrzymać w dotychczasowym użytkowaniu, ze względu na ich wysokie walory przyrodnicze.

Powyższe uzasadnia się tym, iż opinia w tej sprawie opiera się na opracowaniu pt. „Raport o oddziaływaniu na środowisko – część inwentaryzacyjna przedsięwzięcia

Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, jednoznacznie stwierdza w swojej opinii o projekcie zmiany studium, iż tereny te leżą poza obszarami bezpośredniego zagrożenia powodzią (Decyzja Nr 616/D/NZG/10 – pismo Nr NZG/A/0210/30/KOS/21/10 z dnia 12 listopada 2010 r.)

Niejednoznaczna jest także ocena, co do położenia w korytarzu ekologicznym działek nr 200 we wsi Osowiec oraz 201 i 383 we wsi Szafranki, wymienionych w opiniach dołączonych do pisma Dyrektora Parku i na które powołuje się Dyrektor.

Otóż, Instytut Biologii Ssaków Polskiej Akademii Nauk w Białowieży stwierdza, że działka nr 200 we wsi Osowiec leży w głównym ciągu korytarza ekologicznego, natomiast działki 201 i 383 we wsi Szafranki na jego peryferiach. Odminną opinię przedstawia Pan Piotr Świętochowski – Opiekun Ostoi Doliny Biebrzy – wolontariusz projektu Opiekunów Ostoi OTOP, z której wynika, że działka nr 200 w Osowcu położona jest poza głównymi ciągami migracyjnymi w Dolinie Biebrzy oraz poza najważniejszymi siedliskami łągowymi. Pan Świętochowski stwierdza także w swojej opinii, że „biorąc pod uwagę jej bliskie położenie w stosunku do drogi krajowej nr 65 wszelki wpływ na ptaki, jaki spowoduje budowa i użytkowanie tego terenu prawdopodobnie będzie kumulował się w strefie oddziaływania ruchliwej szosy”.

Odnosnie uwag dotyczących koniecznych działań i uzgodnień z odpowiednimi instytucjami związanymi z przeznaczeniem na cele budowlane terenów położonych na obszarze NATURA 2000 (ewentualna kompensacja przyrodnicza, ocena oddziaływania na obszar NATURA 2000 i inne) należy zauważyć, że są to przewidziane prawem procedury na etapie lokalizacji inwestycji i uzyskiwania pozwoleń na budowę, o czym wspomina także prognoza oddziaływania na środowisko sporządzona do zmiany studium.

Należy także zauważyć, że zarówno projekt zmiany studium, jak też prognoza oddziaływania na środowisko zostały pozytywnie zaopiniowane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (pismo Nr RDOŚ-20-WOOS-I-7041-134/10/ar z dnia 23 grudnia 2010 r.) oraz uzgodnione w zakresie ochrony przyrody (pismo Nr RDOŚ-20-WOOS-I-663300/19/10/ar z dnia 23 grudnia 2010 r.). W pismach Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska stwierdza, iż „na etapie planowania przestrzennego trudno jest jednoznacznie ocenić wpływ realizacji planowanych zamierzeń projektu studium na cel i przedmiot ochrony obszarów NATURA 2000, gdyż dokument ten określa jedynie politykę przestrzenną gminy i lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego, a nie przesądza definitywnie o lokalizacji i powstaniu poszczególnych inwestycji. Dlatego też, zgodnie z zasadą przezorności, na dalszych etapach prac planistycznych (projekt

na terenie Biebrzańskiego Parku Narodowego, z wyjątkiem obiektów służących celom Parku – studium w pkt 1.8 „Zasady zabudowy i zagospodarowania” zawiera zapis o zakazie lokalizacji zabudowy na terenie Parku, z wyjątkiem służącym celom Parku;

- 5) wprowadzeniu zakazu nowej zabudowy nie tylko na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, ale także na obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, ponieważ zmiana studium nie przeznaczają pod zabudowę żadnych terenów położonych na obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi i jest uzgodniona z Regionalnym Zarządem Gospodarki Wodnej w Warszawie;
- 6) Uwzględnia się sugestię, iż zabudowa działek nr geodezyjny 200 we wsi Osowiec oraz 201 we wsi Szafranki będzie znacząco negatywnie oddziaływać na obszary NATURA 2000, co spowoduje, iż zmiany studium w tych obszarach naruszałaby art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.) i uwzględnia się w części wniosków o wyłączeniu działki nr 187 oraz części działki nr 201 we wsi Szafranki ze zmiany sposobu zagospodarowania, przeznaczając zachodnią część działki 201 o pow. 3 ha.

Plany miejscowe, które będą sporządzone na terenach działek nr 200 we wsi Osowiec i 201 we wsi Szafranki uwzględnią obowiązek zachowania na tych terenach takiej powierzchni biologicznie czynnej, by powierzchnia przeznaczona do przekształcenia nie przekraczała 0,5 ha na każdej z wyżej wymienionych działek, co zgodnie z § 3, ust. 1 pkt 50 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397) spowoduje, że przedsięwzięcia nie będą się zaliczały do mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

2. Nie uwzględnia się uwag dotyczących:

- 1) rezygnacji ze zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego w całości działek nr 201 i 383 we wsi Szafranki, ze względu na sugerowaną ochronę ważnego powiązania ekologicznego między doliną Biebrzy a terenami sąsiednimi, wykorzystywanego przez zwierzęta;
- 2) rezygnacji ze zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego działki nr 200 we wsi Osowiec dla nie pogłębiania naruszenia integralności obszarów NATURA 2000, powodowanego przez drogę Białystok – Grajewo.

Oдноśnie uwagi, iż zabudowa działek nr 200 we wsi Osowiec i 201 we wsi Szafranki będzie znacząco negatywnie oddziaływać na obszary NATURA 2000, to uwzględnione w części uwagi w tej sprawie i podjęte działania wymienione w ust. 1 pkt 6 powodują, że uwaga staje się nieuzasadniona.

3. Nie uwzględnia się uwag dotyczących:

- 1) aktualizacji prognozy demograficznej;
- 2) aktualizacji zmiany kierunków zagospodarowania przestrzennego w kierunku ograniczenia potrzeb budowlanych na terenach wiejskich w związku z sytuacją demograficzną;
- 3) rezygnacji z dopuszczenia zabudowy 3-kondygnacyjnej;
- 4) rezygnacji z wyjątków w sprawie dopuszczenia zabudowy poza obszarami zwartej zabudowy wsi;
- 5) dostosowania w całym elaboracie studium terminologii dotyczącej prawa wodnego do aktualnych przepisów.

Powyższe uzasadnia się tym, iż proponowane zmiany studium wykraczają poza zakres zmiany ustalony uchwałą Nr XLIV/246/10 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 24 lutego 2010 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Goniądz.

§ 4. Nieuwzględnione uwagi zostaną przedstawione do rozstrzygnięcia Radzie Miejskiej w Goniądzu.

§ 5. Zarządzenie stanowi element dokumentacji prac planistycznych.

§ 6. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ
mgr Tadeusz Kulikowski