

**UCHWAŁA NR XX/166/16
RADY MIEJSKIEJ W GONIĄDZU**

z dnia 16 marca 2016 r.

w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz.1515, 1045 i 1890) Rada Miejska w Goniądzu uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Goniądzu nie uznaje wezwania do usunięcia naruszenia prawa wniesionego dnia 29 lutego 2016 r. przez Radcę Prawnego Ewelinę Borkowską Kancelaria Radcy Prawnego E. Borkowska, Al. Niepodległości 11 b lok. 3 19-100 Mońki reprezentującego Kazimierza Bogusława Bielskiego ul. Wojska Polskiego 9, 19-100 Mońki poprzez zmianę uchwały Nr XIV/117/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goniądz i pozostawia wyżej wymienioną uchwałę w brzmieniu dotychczasowym.

2. Rada Miejska w Goniądzu nie uznaje wezwania do usunięcia naruszenia prawa wniesionego dnia 29 lutego 2016 r. przez Radcę Prawnego Ewelinę Borkowską Kancelaria Radcy Prawnego E. Borkowska, Al. Niepodległości 11 b lok. 3 19-100 Mońki reprezentującego Kazimierza Bogusława Bielskiego ul. Wojska Polskiego 9, 19-100 Mońki poprzez zmianę uchwały Nr XIV/118/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku i pozostawia wyżej wymienioną uchwałę w brzmieniu dotychczasowym.

3. Rada Miejska w Goniądzu nie uznaje wezwania do usunięcia naruszenia prawa wniesionego dnia 29 lutego 2016 r. przez Radcę Prawnego Ewelinę Borkowską Kancelaria Radcy Prawnego E. Borkowska, Al. Niepodległości 11 b lok. 3 19-100 Mońki reprezentującego Kazimierza Bogusława Bielskiego ul. Wojska Polskiego 9, 19-100 Mońki poprzez zmianę uchwały Nr XIV/120/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i pozostawia wyżej wymienioną uchwałę w brzmieniu dotychczasowym.

§ 2. Rada Miejska w Goniądzu przedstawia swoje stanowisko w przedmiocie wezwania w uzasadnieniu uchwały stanowiącym integralną część uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Goniądza.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Goniądzu

Krzysztof Harasiuk

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 25 lutego 2016 r. Pan Kazimierz Bogusław Bielski ul. Wojska Polskiego 9, 19-100 Mońki zastępowany przez Radcę Prawnego Ewelinę Borkowską Kancelaria Radcy Prawnego E. Borkowska, Al. Niepodległości 11 b lok. 3 19-100 Mońki wniósł o usunięcie naruszenia prawa w zakresie następujących uchwał

1. uchwały Nr XIV/117/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goniądz,
2. uchwały Nr XIV/118/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku
3. uchwały Nr XIV/120/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wezwanie zostało wystosowane w oparciu o treść art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) oraz pełnomocnictwo udzielone p. Ewelinie Borkowskiej. W wezwaniu wskazano, iż Pan Kazimierz Bogusław Bielski reprezentuje właścicieli nieruchomości położonych w Osowcu – Twierdzy wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe – brak kopii zgody tych właścicieli w aktach sprawy.

W wezwaniu żądano zmiany ww. uchwał w przedmiocie objęcia obowiązkiem uiszczania opłat za odpady komunalne właścicieli nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku w miejscowości Osowiec – Twierdza, Gmina Goniądz, a także w przedmiocie wysokości stawek opłat za odpady komunalne i braku odstępstw od powstałego obowiązku w sytuacjach szczególnych.

Wnioskujący zarzucił przedmiotowym uchwałom naruszenie następujących przepisów art. 6j ust. 3b i 3c oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) poprzez ustalenie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku z pominięciem zasady, że stawka powinna być ustalona jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b cyt. Ustawy, na obszarze gminy wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, podczas, gdy brak jest danych na temat średniej ilości gromadzenia odpadów; art. 6k ust. 2 pkt 4 u.c.p.g. poprzez nieuwzględnienie przy ustalaniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi sezonowości korzystania z nieruchomości mających charakter wypoczynkowo – rekreacyjny, co potwierdza również przyjęty harmonogram odbioru odpadów; art. 91 ust. 1 zd. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.). Poprzez wskazanie nieaktualnej podstawy prawnej.

W ocenie Rady Miejskiej w Goniądzu nie doszło do naruszenia prawa w uchwale Nr XIV/117/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goniądz, Nr XIV/118/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, Nr XIV/120/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wysokość stawki opłaty została wyliczona w oparciu o kalkulację ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domu letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno – wypoczynkowe przedstawionej w uzasadnieniu do uchwały Nr XIV/118/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r.

W wymienionej kalkulacji stawki ustalono wysokość ryczałtową opłaty w wysokości 164,64 zł za rok w przypadku zbiórki selektywnej i 307,74 zł za rok w przypadku zbiórki nieselektywnej odpadów. Powyższe obliczenia zostały sporządzone w oparciu o dane dotyczące wywozu odpadów z miejscowości w których znajdują się nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, Wymienione wyżej kwoty zostały wyliczone przez Burmistrza Goniądza przy zastosowaniu niżej wymienionych

kryteriów:

- średnia liczba odpadów (wyrażona w liczbie pojemników) powstających na nieruchomościach, o których mowa w art. 6 ust. 3 lit. b ustawy: 12 pojemników o pojemności 120 l i stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy za pojemnik o pojemności 120 l wynosi:

Kalkulacja miesięczna

Odpady niesegregowane:

1 pojemnik odpadów 120 l = 0,07 Mg

Koszt zagospodarowania 1 Mg odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania 318,60 zł –

koszt zagospodarowania odpadów – $0,07 \times 318,60 = 22,30$ zł

Zakłada się odbiór 1,5 pojemnika = 33,45 zł

Transport odpadów z 1 punktu (na podstawie obecnego przetargu 9823,87zł: 1300 = 7,55 zł/1m-c) odbiór odpadów 1 raz w miesiącu 7,55 zł

1300 – ilość gospodarstw domowych

Koszty obsługi (obliczono na podstawie danych za rok 2014 wskazanych w analizie stanu gospodarki odpadami):

- Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych: 35 660,88 zł:1300 = 27,43 zł :12=2,29 zł/m-c

- koszty administracyjne w tym wynagrodzenie pracownika, szkolenia, programy komputerowe, przesyłki pocztowe, materiały biurowe, książeczki i inne –125 167,26 zł:1300:12=8,00 zł/m-c

SUMA: 51,29 zł

Odbiór odpadów skalkulowano na 6 miesięcy, stąd $51,29 \times 6 = 307,74$ zł ryczałtowa opłata za rok.

W przypadku odpadów segregowanych ilość frakcji odpadów niesegregowanych wynosi co najmniej 50%, a odpady segregowane oddawane są bezpłatnie, koszty pomniejszono o 50 %.

1 pojemnik odpadów 120 l = 0,075 Mg

Koszt zagospodarowania 1 Mg odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania 318,60 zł –

koszt zagospodarowania odpadów – $0,07 \times 318,60 = 22,30$ zł

Na podstawie składu morfologicznego odpadów komunalnych (Ministerstwo Środowiska) – 30 % odpadów stanowią odpady surowcowe, stąd – $0,05 \times 318,60 = 15,93$ zł

Transport odpadów z 1 punktu (na podstawie obecnego przetargu 9823,87zł: 1300 = 7,55 zł/1m-c) odbiór odpadów 1 raz na miesiąc 7,55 zł

Koszty obsługi (obliczono na podstawie danych za rok 2014 wskazanych w analizie stanu gospodarki odpadami):

- Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych: 35 660,88 zł:1300 = 27,43 zł :12=2,29 zł/m-c

- koszty administracyjne w tym wynagrodzenie pracownika, szkolenia, programy komputerowe, przesyłki pocztowe, materiały biurowe, książeczki i inne –125 167,26 zł:1300:12=8,00 zł/m-c

SUMA: 33,77 zł

Opłatę pomniejszono o dostarczenie odpadów segregowanych tj. odpadów surowcowych do systemu zbiórki odpadów komunalnych i możliwość ich sprzedaży tj. 6,33 zł wyliczony na podstawie morfologii odpadów i średnich cen sprzedaży surowców 1 Mg metal – 550,00 zł, koszty 1 Mg szkło – 6,00 zł koszty 1 Mg tworzywa sztuczne – 300,00 zł, koszty 1 Mg papier – 300,00 zł.

Opłata: 27,44 zł

Opłata ryczałtowa za rok wynosi $27,44 \times 6 = 164,64$ zł

Odbiór odpadów nastąpi w miesiącach od kwietnia do listopada w terminach wskazanych w harmonogramie odbioru odpadów.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013, poz. 1399 ze zm.) wskazanej w cytowanych wyżej uchwałach, a także ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250):

Art. 6 j ust. 3b i ust. 3c stanowią

„3b. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwala ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

3c. Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.”

Ryczałtowa stawka opłaty została ustalona w oparciu o kalkulację zgodnie z art. 6j ust.3c. Nie jest konieczne ustalenie wysokości opłaty w uchwale w sposób bezpośredni (obliczanie wysokości ryczałtu).

Nieruchomości letniskowe zaliczają się do nieruchomości niezamieszkałych i obowiązek uiszczania opłat należy rozstrzygać w oparciu o zapisy art. 6j ust. 3b w powiązaniu z art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Opłaty uiszczane na terenie obejmującym obszar Gminy Goniądz są naliczane na podstawie powyższego przepisu.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 pkt 4 ustawy Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Biorąc powyższe na uwadze kwota należności została oparta o 8 miesięczny czas odbioru odpadów, co ma potwierdzenie w informacji zamieszczonej na stronie internetowej www.goniadz.pl „Teren nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku 1 raz w miesiącach: kwiecień, maj, czerwiec, lipiec, sierpień, wrzesień, październik, listopad”. Zapis w informacji o harmonogramie odbioru odpadów wskazuje jedynie, że odpady komunalne z terenów zamieszkałych jak i niezamieszkałych odbywać się będą w określonych terminach i nie zostanie opublikowany oddzielny harmonogram odbioru odpadów komunalnych jedynie dla właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku.

Zatem ustalone stawki opłat za nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjne są zgodne z prawem i jako takie mogą być stosowane na obszarze Gminy Goniądz. Zatem uchwała Nr XIV/117/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goniądz, Nr XIV/118/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku oraz Nr XIV/120/15 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 7 października 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie narusza prawa.

Ponadto Wzywający do usunięcia naruszenia prawa w ww. uchwałach wskazuje na ustalenie innych zasad obliczania odpadów komunalnych dla właścicieli nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku w miejscowości Osowiec – Twierdza, Gmina Goniądz co skutkowałoby naruszeniem zasad równości wobec prawa – art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Zapis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz.1515 ze zm.) jak i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz.594 ze zm.) zachowują tożsame brzmienie.

Mając powyższe na względzie wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w zakresie ww. uchwał uznaje się za niezasadne.